



Rosyjski chaos



Evgeniy Kovtun

1 lipca tego roku biznes hazardowy w Rosji kończy swe istnienie. Wyjątek stanowią zakłady bukmacherskie, totalizatory i kluby pokerowe. Zabraknie natomiast kasyn i salonów z automatami, które nie mają gdzie się podziać. Bowiem strefy, w których miały być zlokalizowane, są niegotowe.

Jeszcze na początku br. hazard kwitł w największych miastach Rosji. W Moskwie działało 31 kasyn, w Sankt-Petersburgu – ponad 100. Tak duża ilość ośrodków w tej drugiej lokalizacji wynika z tego, że od 1 stycznia 2008 r. wprowadzono tam zakaz eksploatowania automatów do gry poza kasynami. Konieczność likwidacji salonów spowodowała, że w błyskawicznym tempie przekształciły się one w kasyna, a do wcześniej istniejących 20 domów gry dołączyło ponad 100 kolejnych.

Podobną sytuację można zresztą było zaobserwować także w innych regionach, w których władze lokalne wprowadziły zakaz działalności hazardowej w salonach gry. W ich miejsce powstała duża liczba kasyn, w których bądź zupełnie nie

prowadzi się gier na stołach, bądź prowadzi się je w ograniczonym stopniu. Jakość usług świadczonych przez kasyna, z wyłączeniem Moskwy i regionów, które nie wprowadziły zakazów, z każdym dniem staje się gorsza.

Daremny trud branży

Rozwój rynku jest jednak o tyle zastanawiający, że rosyjskie władze przewidywały zamykanie kasyn w miastach i ich migrację do niezamieszkałych stref. Najwyraźniej biznes do ostatniej chwili liczył na to, że władze wycofają się z tego pomysłu.

Na początku 2009 r. organizatorzy gier hazardowych w Rosji podejmowali jeszcze ostatnie próby zmiany surowych przepisów. Na zebraniu kolektywów pracowni-

czych ośrodków gry, które odbyło się w lutym br. w kasynie Jazz Town (Moskwa), podjęto decyzję o zwróceniu się związków zawodowych, a także osobiście każdego pracownika, któremu nie jest obojętny los branży, do prezydenta Rosji Dymitra Miedwiediewa z prośbą o przesunięcie terminu wdrożenia ustawy. W rezultacie w ciągu trzech miesięcy na biurko prezydenta trafiło ponad tysiąc pism od obywateli – pracowników ośrodków gry, ale wszystkie ich pytania i prośby pozostały bez odpowiedzi.

Kropka nad „i”, jeśli chodzi o los biznesu hazardowego w Rosji, postawiona została 5 maja 2009 r. Prezydent Miedwiediew na spotkaniu z głową Federalnej Służby Podatkowej Michaiłem Mokrecowym stwierdził, że „mimo usilnych prób





TWARDE REGUŁY GRY

1 stycznia 2007 r. weszła w życie obowiązująca obecnie ustawa „O regulowaniu przez państwo działalności związanej z urządzaniem i przeprowadzaniem gier hazardowych i wprowadzeniu zmian w niektórych aktach prawnych Federacji Rosyjskiej”. Określiła ona prawne podstawy regulowania przez państwo działalności hazardowej oraz nałożyła ograniczenia na prowadzenie jej w celu ochrony obyczajowości, praw i interesów obywateli. Ustawa nie dotyczy loterii. Narzędzia, jakie dostało państwo, by hazard uregulować i kontrolować, to m.in.: wyznaczenie terytoriów przeznaczonych do prowadzenia działalności związanej z urządzaniem i przeprowadzaniem gier hazardowych – stref gry; wydawanie zezwoleń na prowadzenie działalności w strefach gry; wydawanie licencji na prowadzenie działalności związanej z urządzaniem i przeprowadzaniem gier w zakładach bukmacherskich i totalizatorach.

lobbingu ze strony różnych struktur, żadnej rewizji zasad, żadnego kroku wstecz nie będzie.”

Ponad rok później

Wszelkie spekulacje dotyczące dalszych losów hazardu w Rosji po takiej deklaracji ucichły. Ale tworzenie stref gier nie idzie jednak tak gładko jak mówienie o nich. 18 maja 2009 r. wicegubernator Kraju Ałtajskiego Michaił Szczietin oficjalnie poinformował, że strefa gry „Sibirska moneta” nie zostanie otwarta przed 1 lipca 2009 br.

– Jeśli uczestnicy tego rynku postępowaliby zgodnie z ustawą od momentu jej przyjęcia i zamiast przeciwdziałać władzom na wszystkich poziomach, współpracowali z nimi, wówczas 1 lipca kasyna otworzyłyby swoje wrota w Ałtaju – ogłosił Michaił Szczietin. Tymczasem w lipcu strefa będzie gotowa dopiero do... oddania w dzierżawę działek. Szczietin przyznał, że pojawiły się problemy z przyciągnięciem inwestycji, a także zgrzyty na linii władze lokalne – przedsiębiorcy. Dlatego termin otwarcia kasyn przesunięty został na koniec 2010 r.

Biznes się kurczy

Przypomnijmy, że obecna ustawa hazardowa przewiduje, że na terytorium Federacji Rosyjskiej powstaną 4 strefy gry: w Kraju Ałtajskim, Kraju Nadmorskim, w Obwodzie Kaliningradzkim, a także na granicy Kraju Krasnodarskiego i Obwodu Rostowskiego. Okres ważności stref jest nieograniczony. Decyzja o likwidacji którejś z nich

nie może być podjęta przed upływem dziesięciu lat od jej utworzenia. Ustawa zakładała, że strefy powinny być utworzone do 1 lipca 2007 r. i nie mogą powstawać na terenach osiedlania się.

Mimo że na wyprowadzkę do stref firmy dostały ponad dwa lata, to władze wielu podmiotów wykazały się niezwykłą gorliwością i zaczęły hazard wypędzać znacznie wcześniej. 1 lipca 2007 r. został wprowadzony całkowity zakaz działalności salonów gier i kasyn w 21 podmiotach Federacji. 1 stycznia 2008 r. taki sam zakaz zaczął obowiązywać w czterech kolejnych podmiotach.

Nie wszystkie podmioty podjęły decyzję o pełnym wyzbyciu się bi-

znesu hazardowego. W niektórych zakazano tylko działalności salonów gier, pozostawiając możliwość prowadzenia kasyn. W innych terminach, w większości pozostałych podmiotów Federacji Rosyjskiej również weszły w życie ustawy ograniczające działalność hazardową (lub poszczególne jej rodzaje). Biznes związany z grami na pieniądze gwałtownie się skurczył. 1 września 2007 r. w kraju działało już tylko 285 tysięcy automatów do gry.

Uprzywilejowany poker

Warto zwrócić uwagę na jeszcze jedną osobliwość normatywnoprawnego regulowania działalności hazardowej w Rosji w ostatnich latach. Otóż 26 marca 2007 r. jedna z gier, która dotychczas mogła być przeprowadzana oficjalnie tylko w kasynach, uznana została za grę nie hazardową, a sportową. Mowa tu o tzw. pokerze sportowym.

Następnie 26 czerwca 2007 r. zgodnie z przepisem o Wszechrosyjskim rejestrze dyscyplin sportowych z 28 marca 2004 roku, na podstawie wniosku Ogólnorosyjskiej organizacji społecznej „Federacja pokera sportowego” do rejestru zostają wpisane następujące gry, które mają być rozumiane pod terminem poker sportowy: Omaha, 7 stud poker i Texas Hold'em. ■

GRANICE STREF

- 29 grudnia 2007 r. Rząd Federacji Rosyjskiej zatwierdził lokalizację pierwszej strefy gier na granicy Kraju Krasnojarskiego i Obwodu Rostowskiego. Ustalono, że strefa gry „Azow-City” położona będzie na terytorium rejonu szcierbinowskiego Kraju Krasnodarskiego i rejonu azowskiego Obwodu Rostowskiego. Powierzchnia strefy to 20,02 mln mkw.
- 17 stycznia 2008 r. rząd wydał nakaz o utworzeniu strefy gry w Obwodzie Kaliningradzkim. Strefa gry „Jantarnaja” położona będzie 60 km od Kaliningradu na terytorium rejonu zielonogradzkiego. Powierzchnia to 4,8 mln mkw.
- 9 lutego 2008 r. wyszło rozporządzenie rządu o utworzeniu strefy gry w Kraju Ałtajskim, 250 km od miasta Barnaul i w bezpośrednim sąsiedztwie specjalnej strefy ekonomicznej „Biriuzowaja Katuń”. Jej powierzchnia to 2,3 mln mkw.
- Jako ostatnia została wyznaczona strefa w Kraju Nadmorskim. Obszar o nazwie „Primorje” powinien zajmować 4,32 mln mkw. i leżeć w rejonie zatoki Piotra Wielkiego, na wyspie Rosyjski, we władywostockim okręgu miejskim. Jednakże pomysł ulokowania jej na wyspie poniósł fiasko i nie pojawiło się do tej pory niezbędne rozporządzenie rządu Federacji.

